

БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

И. А. Цырганович

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель В. М. Курбатов, канд. филос. наук, доц.

Белорусское законодательство определяет коррупцию как умышленное использование лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного приобретения для себя или близких родственников имущественных и неимущественных благ, льгот и преимуществ, а также подкуп указанных лиц путем противоправного предоставления им физическими или юридическими лицами этих благ, льгот и преимуществ. Наиболее типичными формами ее проявления являются: подкуп чиновников и общественно-политических деятелей; взяточничество за законное или незаконное предоставление благ и льгот, возможностей влиять на политическую, экономическую, нравственную и иные сферы жизнедеятельности общества; протекционизм при решении кадровых вопросов.

Современная коррупция имеет ряд особенностей:

1. Расширяющееся политическое и экономическое сотрудничество превращает ее в интернациональную проблему.
2. Коррупция приобрела системный характер: многие ключевые решения принимаются на коррупционной основе.

Каковы истоки коррупции?

1. Чрезмерная бюрократизация экономических отношений. Коррупция появляется там, где чиновники обладают правом принимать решения и распоряжаться имеющимися в их распоряжении ресурсами.

2. Мировой опыт свидетельствует, что резкое изменение фундаментальных условий жизни ведет к возрастанию уровня коррупции. Такая ситуация характерна для государств с переходной экономикой, к которой относится и наша страна.

3. Простору для чиновничьего произвола способствует наличие множества законов непрямого действия и медлительность судебной системы.

4. Способствует возникновению коррупции и неэффективная, громоздкая организационная структура государственного аппарата.

5. Усугубляет положение низкая заработная плата чиновников, несоответствующая квалификации и ответственности их работы, неопределенность служебных обязанностей и прав, отсутствие отработанного механизма отбора и карьерного роста.

6. Неэффективная система государственного управления создает дефицит услуг государства. Дефицит формирует основу для коррумпированных действий чиновников. Кроме того, работая неэффективно, государство стремится к максимальной закрытости своих действий. Это создает преграды для общественного контроля. Непрозрачность механизма принятия решений, особенно финансовых, создает питательную почву для формирования чиновничества как самодостаточного кастового клана.

7. Неэффективная работа правоохранительных органов. Правоохранительная система и не в состоянии справиться в одиночку с этой задачей. Государство, нам представляется, обязано определить эту задачу в качестве приоритетной для всех звеньев аппарата управления и самих граждан.

Есть и причины внешнего порядка. Международный бизнес использует коррупцию как инструмент проникновения на рынок и закрепления на нем. Многие государства позволяют своим корпорациям выводить расходы на подкуп зарубежных чиновников из-под налогообложения, рассматривая их как необходимые для производства. Наиболее уязвимыми являются страны, находящиеся в стадии трансформации. Ослабление государства при переходе к рынку объективно усиливает на него давление международных коррумпированных кругов и действенность этого давления. Это проявляется в реализации задач обеспечения национальной безопасности. Так, сегодня обострились проблемы в политической сфере. Это выражается в использовании рядом стран или коалициями новых стратегий и методов, затрудняющих обеспечение другими государствами, в том числе Беларусью, своих законных национальных интересов в данной области. Главная особенность данных стратегий – реализация на практике внешних угроз через внутренние источники. Подобные стратегии и методы с середины 90-х гг. прошлого века неоднократно применялись против Беларуси, в том числе в ходе и после выборов в 2010 г. Если в нашей стране не удалось осуществить политической дестабилизации, то в ряде регионов мира их применение привело к конкретным результатам.

Основной причиной такого развития ситуации является деградация, коррумпированность и антинациональная деятельность политической элиты ряда стран, в том числе и стран бывшего СССР. Сменились внешне идеологическая направленность и персональный состав элиты. Но ментальность, ее способности, умение противостоять соблазну оставляет желать лучшего. В результате, когда необходимо принимать в национальных интересах жесткое решение, как показали события в Украине, «уставшие», а хуже, продажные чиновники боятся брать на себя ответственность и занимают пассивную позицию перед агрессивными оппонентами. Президент Республики Беларусь А. Лукашенко, касаясь темы «цветных революций», заявил обоснованно, что в стране стабильная ситуация, динамично развивается экономика, растет благосостояние граждан и нет причин для кризиса. Но он не исключил попыток проверить власть на прочность. Надо понимать, что неконструктивная белорусская оппозиция имеет

четкую идеологическую основу. Она необъемная, но касается самого насущного: права человека, уровень жизни, борьба с коррупцией, ее связь с духовными ценностями общества.

В настоящее время глобальная нестабильность, противоречие между прогрессирующей бездуховностью «общества потребления», власти денег и основами цивилизации является приметой времени. Именно духовные составляющие стали основой наций, народов и государств и проверяются на жизнеспособность. Идет бескомпромиссная борьба в духовной области и культуре. В этих сферах идейный противник использует часть либеральной интеллигенции, националистов, коррумпированные информационные ресурсы. Необходимо уделять первостепенное внимание развитию в белорусском обществе патриотизма, подъему морального духа, воспитанию у граждан чувства ответственности за защиту своей истории и отечества. Белорусским государством приняты очень своевременные решения о защите информационного пространства страны от внешнего воздействия, обеспечении установленного законодательством порядка доступа к информационным ресурсам, формировании комплексной системы информационной безопасности и наращивания здесь деятельности правоохранительных органов.

Особое место отводится экономической безопасности. Экономическая безопасность – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. Абсолютизация рынка и прибыли, коррупция – беспредельная и наглая, вовлеченность в рискованные и бессмысленные предприятия даже важнейших жизненных факторов – растений, воздуха, питьевой воды делают экономический кризис не только вероятным и длительным, но и совершенно не прогнозируемым по последствиям. Анализ показывает, что основные проблемы национальной безопасности Республики Беларусь находятся в сфере экономики. Отечественная экономика остается одной из наиболее затратных в Европе. В силу своего открытого характера подвержена значительному негативному влиянию внешних факторов. Это и высокая зависимость от поставок энергоресурсов, импортоемкость производимой продукции, отрицательное сальдо внешней торговли, внешний долг. Кроме того, отрицательно сказываются значительный износ основных фондов, высокая себестоимость продукции, низкая доля новой продукции, недостаток прямых инвестиций. Есть почва и для коррупции. Власть принимает оперативные меры по поддержке реального сектора экономики и выполнению важнейших обязательств государства перед гражданами. Однако для развития внутренних и внешних конкурентных позиций государственная политика в сфере национальной безопасности должна отражать особенности социально-экономического развития страны. Надо расширить и конкретизировать направления и средства нейтрализации реальных и потенциальных негативных воздействий на национальную безопасность. Назрела потребность в структурной перестройке экономики страны путем ускоренного развития высокотехнологичных конкурентоспособных секторов с высокой добавленной стоимостью, производств на местных ресурсах, опережающего развития сферы услуг, как информационно-коммуникационных, так и деловых, реализации транспортного потенциала страны. Это встречает неприятие коррумпированной части хозяйственников. Руководство страны своевременно в качестве основных оценочных критериев работы на всех уровнях управления признало необходимым применять показатели эффективности и созданной добавленной стоимости. Одним из приоритетных направлений выступает повышение эффективности управления внешним долгом Беларуси, снижение стоимости и рисков его обслуживания.

Основные меры борьбы с коррупцией в Республике Беларусь с учетом политической и социально-экономической обстановки являются следующими:

1. Создание благоприятных правохозяйственных условий для деловой и инвестиционной активности, включая совершенствование налоговой системы, существенное снижение видов деятельности, основанных на разрешительном принципе и переход к уведомительной системе, прежде всего для малого и среднего бизнеса.

2. Формирование абсолютно независимой от органов исполнительной власти судебной системы.

3. Реструктуризация аппарата государственного управления: четкая ведомственная компетенция по вопросам борьбы с коррупцией.

4. Формализация, упорядочение и упрощение документооборота по этим проблемам.

5. Совершенствование законодательства в части ответственности должностных лиц за сам факт нарушения закона при распоряжении государственной собственностью, бюджетными средствами, незаконное предоставление налоговых, таможенных или иных льгот.

6. Адекватная заработная плата в сочетании с социальной защищенностью государственных служащих при жестком пресечении попыток получения любых дополнительных доходов.